

# El desarrollo económico de Grecia después de la segunda guerra mundial

*Stylianós K. Athanassiou*

## INTRODUCCIÓN

Desde el fin de la segunda guerra mundial, el desarrollo económico se ha convertido en el problema principal que busca solucionar la ciencia de la economía. Con el término “desarrollo económico” entendemos la maximización que sea posible del bienestar del conjunto de los individuos de un país, prosperidad que se expresa en la magnitud del ingreso *per capita*. Por supuesto, el ingreso *per capita* debe relacionarse con la distribución del ingreso, el empleo, la productividad, la fuerza de trabajo, la población, etc.

El desarrollo económico concebido como el progreso económico de todos los habitantes de un país, preocupa y seguirá haciéndolo en el futuro a todas las naciones del mundo, independientemente de los avances que en este plano hayan alcanzado hasta hoy y de los sistemas sociales que las rigen.

Por esta razón, el desarrollo económico, problema cuya solución exige continuos esfuerzos tanto de los factores económicos privados y estatales, como también de los propios habitantes de un país, constituye el objetivo fundamental de los programas económicos y de la política estatal. En este artículo procuraré presentar el desenvolvimiento económico logrado por Grecia desde el fin de la segunda guerra mundial, y concretamente desde el cese de las anomalías internas que siguieron a esa conflagración, hasta los últimos años sobre los cuales poseemos datos estadísticos de entidades oficiales griegas y organismos internacionales. Desde luego, respetando la extensión y las dimensiones que ha adquirido el desarrollo económico de Grecia a partir de 1951 hasta los años recientes, como asimismo la acogida que me brinda el Anuario

del Centro, me referiré sólo a los puntos principales del problema, suficientes sin embargo para que el lector se haga una imagen clara de él y comprenda el esfuerzo desplegado por el pueblo helénico para salir de la adversa situación económica en que lo dejó aquella guerra mundial y poder ocupar la posición que le corresponde entre los países desarrollados.

Finalmente trataré de poner de relieve ciertos problemas demográficos y económicos que surgieron durante el proceso de desarrollo económico o como consecuencia de éste en el período mencionado, problemas para los cuales se espera encontrar solución y así poder continuar el proceso de rápido desarrollo económico.

### 1. *Los países subdesarrollados y el problema del desarrollo económico*

El problema del desarrollo económico, tanto desde el punto de vista de su intensidad y sus resultados como también de las causas de su aparición, difiere entre los países económicamente desarrollados y subdesarrollados; esto es comprensible dado que la realidad socioeconómica y demográfica, el progreso tecnológico, etc., no son idénticos en ellos. En los países subdesarrollados este problema se presenta con mayor agudez y las razones de su aparición pueden reducirse a dos: 1) el despertar de estos pueblos —“el gran despertar”, según expresión del profesor G. Myrdal— en otras palabras, la toma de conciencia de su situación desmedrada y su convencimiento de que deben salir de ella lo antes posible; 2) la idea que tienen los países económicamente desarrollados sobre la necesidad imperiosa de ayudar moral y materialmente a los que no lo son. Este concepto tiene su origen en el hecho de que los países ricos prevén que el futuro de la humanidad dependerá de los países atrasados y concretamente de la forma como éstos intenten cambiar su realidad social y económica. Resultado de tales actitudes ha sido el significativo avance económico evidenciado por los pueblos subdesarrollados después de la segunda guerra mundial y sobre todo durante las dos últimas décadas, 1950-60 y 1960-70.

### 2. *El desarrollo económico y la población del país*

En general, en el logro del desarrollo económico de un país, el

hombre constituye el medio al mismo tiempo que la finalidad de aquél. Es sabido que la mayor parte de la población y en especial la población económicamente activa, contribuye mediante el ofrecimiento de su trabajo al proceso de la producción de bienes y servicios. Además el hombre como ser racional pone en movimiento este proceso de producción. Por otra parte, el desarrollo económico busca elevar el nivel de vida de los habitantes de un país, y no sólo en la connotación estrecha del término, sino en su sentido social-cultural de mejoramiento de las condiciones sociales, etc. Así pues, el desarrollo de un país se relaciona estrechamente con la población, ya sea como factor de la producción o como fin de aquél. Por último, las transformaciones de la población de un país desde el punto de vista de su tamaño y estructura, junto con el crecimiento de la producción y las necesidades de la población, las cuales cambian de uno a otro período, influyen sobre el nivel de vida, dando lugar a veces a su progreso continuado y otras veces a su retroceso. Por consiguiente, desde este punto de vista existe relación entre la población de un país y su desarrollo económico.

### 3. *El surgimiento del problema poblacional en los países subdesarrollados*

La estructura de la población por sexo y edad, su distribución espacial (urbana y rural), sus transformaciones futuras y el tamaño de la fuerza de trabajo respecto de la población total, el empleo y los movimientos poblacionales internos o externos, todo esto conforma el problema demográfico de cada país.

Es comprensible que el problema demográfico sea diferente según se trate de países económicamente desarrollados o subdesarrollados. En los primeros, se manifiesta en un crecimiento natural reducido que se debe a la baja natalidad; en el bajo porcentaje de mortalidad derivado del mejoramiento de las condiciones sanitarias y los servicios de salud; en la incapacidad de cubrir la demanda de mano de obra, a raíz del desarrollo acelerado de la economía a pesar de la oferta de trabajo bastante alta en proporción con el tamaño de la población. Por último otra característica es el pequeño porcentaje de la población agrícola a causa del desarrollo industrial. En los países subdesarrollados la tasa de crecimiento de la población es bastante elevada debido a la alta natalidad, el porcentaje de la mortalidad es en general alto tam-

bién y la oferta de trabajo relativamente baja comparada con el tamaño de la población, aunque bastante mayor que la demanda, de lo que se sigue a la cesantía y el subempleo; en ellos la población agrícola constituye mayoría. Además, el desplazamiento de la población hacia las periferias metropolitanas y el extranjero, son características del problema demográfico de tales países.

#### 4. *La situación demográfica y económica de Grecia hasta el año 1951*

Durante el decenio anterior a la guerra (1930-40), las tasas de natalidad y mortalidad eran elevadas (27 y 17 por mil en promedio, respectivamente). Respecto de los años de la guerra, 1940-45, y los de las anomalías internas, 1945-49, no existen datos suficientes de las características demográficas y económicas de la población de Grecia.

Según el primer censo de postguerra (1951), la población de Grecia llegaba a 7.633.000 habitantes, distribuidos en 37,7 por ciento y 62,3 por ciento entre la población urbana y rural. La población económicamente activa, factor básico del desarrollo económico, era de 2.839.000 individuos, vale decir, 37,2 por ciento de la población total. A pesar del porcentaje reducido de la fuerza de trabajo respecto de la población del país, la cesantía y el subempleo, principalmente en el sector agrícola, mostraban niveles muy altos. Vemos así que el problema poblacional de Grecia tenía las características propias de los países subdesarrollados.

El estado económico de Grecia al finalizar la guerra y sus consecuencias, era desastroso: desorganización total de la economía, cesantía, problemas habitacionales, de comunicaciones, etc. Esta situación caótica se prolongó en cierta medida también durante los años 1946-1949, a raíz de las anomalías internas. El año 1950, el ingreso *per capita* era de 180 dólares más o menos, inferior al 25 por ciento del correspondiente de Estados Unidos de Norteamérica, el cual se toma como patrón para caracterizar a un país económicamente subdesarrollado, desde el punto de vista de este indicador.

A base de la situación demográfica y económica referida anteriormente, y del nivel del ingreso *per capita* en esta época Grecia perteneció a la categoría de los pueblos subdesarrollados, y el año 1951 puede considerarse como punto de partida del desarrollo económico del país.

## 5. *Evolución demográfica en Grecia, 1951-1971*

### 5.1. *La evolución de la población de Grecia durante el período 1951-1971 y la distribución regional (urbano-rural).*

La población de Grecia alcanzó a 8.388.000 habitantes el año 1961 y a 8.768.000 en 1971, es decir se incrementó en 9,9 por ciento durante la década 1951-1961, y 4,5 por ciento entre los años 1961-1971. Durante veinte años, 1951-1971, la tasa de crecimiento anual fue de 0,7 por ciento la que puede considerarse bastante baja principalmente en la última década, 1961-1971, cuando la tasa de crecimiento descendió a 0,45 por ciento.

Este aumento pequeño de la población del país se debe principalmente a la emigración de trabajadores griegos a los países de Europa occidental, principalmente a Alemania Federal, —éxodo que ha tenido lugar durante este período, llegando a representar el 8,6 por ciento en promedio de la población de Grecia durante el período 1956-1966 y el 2,8 por ciento en los años 1969-1971— como también a la baja de la natalidad, debida principalmente a la emigración al extranjero. Dada la importancia de la emigración externa para la evolución futura de la población y el desarrollo económico del país, me referiré a ella con más detalle en el párrafo siguiente.

Durante el período 1951-1971 la composición de la población en términos de su distribución rural-urbana, cambió. La población agrícola experimentó un descenso de 15,7 por ciento, constituyendo el 46,6 por ciento en 1971, según el censo de ese año. Esta redistribución por áreas (urbana-rural) se debe a razones económicas y demográficas. La reestructuración de la economía helénica para lograr su rápido desarrollo y el crecimiento industrial constituyen las causas más importantes que provocaron el desplazamiento de una parte de la población agrícola hacia las zonas industriales urbanas del país. Por otra parte, a razones demográficas se debe la referida emigración de obreros a Europa Occidental, quienes en su mayor parte procedían de zonas agrícolas de Grecia.

### 5.2. *El nivel de la mortalidad.*

Según hemos dicho, el porcentaje general de mortalidad se encontraba en un nivel alto en el período de preguerra, registrando un descenso importante en la época de postguerra. Actualmente, el porcentaje general de mortalidad se halla en un punto satis-

factorio, de 8,1 muertes por mil habitantes. Este nivel es más bajo en Grecia que en el resto de los países mediterráneos (Portugal, 10,7 por mil; España, 8,7 por mil y que algunos económicamente desarrollados también, como por ejemplo Suecia (8,6 por mil) y Dinamarca (10,1 por mil). Este bajo nivel de mortalidad se debe al descenso de la mortalidad infantil y de la niñez, como asimismo de las edades avanzadas. La caída de la mortalidad en estas edades durante el período de la postguerra, fue indiscutiblemente resultado del desarrollo social y económico general del país, lo que a su vez se tradujo en un mejoramiento importante de las condiciones sociales, ambientales, de salud, etc. Naturalmente, en las regiones agrícolas la mortalidad supera a la de los centros urbanos; pero se espera que ella descienda también al nivel que prevalece en estos últimos, merced al desarrollo económico equilibrado de todas las áreas del país. Con tal propósito, existe ya en ejecución un amplio programa de desarrollo regional.

Como es natural, la migración externa produjo un envejecimiento de la población del país, hecho que derivará en aumento del porcentaje general de la mortalidad. Sin embargo, como contrapeso a esta situación se espera un descenso aún más acentuado de la mortalidad infantil al desaparecer sus causas exógenas, y la baja también de la mortalidad en las edades avanzadas, la que, según se cree, ocurrirá muy pronto. La disminución de la mortalidad en estas dos categorías de edades, tendrá por consecuencia que el porcentaje general de la mortalidad en Grecia permanecerá en el nivel satisfactorio existente, de 8 a 9 muertes por mil habitantes.

### 5.3. *La migración exterior-repatriación.*

Durante los años 1951-1965, el porcentaje de emigrantes llegó al 1,2 por ciento de la población total del país, de los cuales el 70 por ciento se dirigió a Estados Unidos; en el decenio 1956-1966, la emigración de trabajadores helenos adquirió grandes dimensiones. Ellos procedían sobre todo de las zonas rurales y pertenecían a las edades críticas de 20 a 44 años, constituyendo la espina dorsal de la fuerza de trabajo del país. Según cifras oficiales, durante el período 1956-1971 emigró más de un millón de personas en su mayoría a Alemania Occidental. En ciertos años de ese período, como se deduce de los datos expuestos, la emigración superó incluso el aumento natural de la población de Grecia.

<i>Año</i>	<i>Crecimiento natural</i>	<i>Emigración</i>	<i>D scenso real de la población</i>
1963	81.436	100.072	18.636
1964	83.680	105.569	21.889
1965	84.179	117.167	32.988

La emigración presentó un leve descenso en 1967 y 1968 volviendo posteriormente, 1969-1971, a sus niveles anteriores.

Como se ha dicho, los emigrantes de este período pertenecían principalmente a la fuerza de trabajo del país. En efecto, de acuerdo con informaciones oficiales, el 80 por ciento de los emigrantes eran individuos económicamente activos. La emigración de este período (1956-1971) provocó, por una parte, la disminución cuantitativa de la población helénica y, por otra, la caída de la natalidad, ya que los emigrantes, según señalé anteriormente, pertenecían a las edades reproductivas (20-44 años). Resultado de ello fue el pequeño aumento de la población del país en el último decenio, 1961-1971. Las razones básicas de la emigración se pueden sintetizar como sigue: a) la cesantía y el subempleo, en especial de los obreros agrícolas; b) el bajo ingreso en la agricultura en relación con los demás sectores de la economía; c) la falta de especialización de los obreros agrícolas y, consecuentemente, su dificultad para encontrar trabajo en otras ramas de la economía; d) las precarias condiciones sociales prevalecientes en esas regiones, y e) la existencia de "promotores" de emigrantes en los países de destino, que facilitan la movilidad hacia éstos. A las razones referidas debe agregarse además la búsqueda de potencial laboral por parte de los países industrialmente desarrollados en Europa Occidental. Por supuesto, la emigración ha tenido también consecuencias favorables. En principio, solucionó el problema de la cesantía y el subdesarrollo que predominaba durante aquella época, los que, como hemos dicho, eran causas básicas de la emigración. Con las remesas de los emigrantes griegos aumentaron los ingresos del Estado, como asimismo el poder adquisitivo de las familias de aquéllos, las cuales permanecían en Grecia. Por último, dado que durante su permanencia en el extranjero los emigrantes trabajaron principalmente en el sector industrial, adquirieron una especialidad y por consiguiente llegaron a ser útiles para el desarrollo industrial del país junto con la posibilidad de trabajar en este sector de la economía —donde entretanto se habían creado oportunidades— en el caso de su repatriación a la Hélade.

A pesar de todo no se debe olvidar que la emigración influyó refrenando el crecimiento normal de la población de Grecia durante el período 1961-1971, provocando transformaciones por edad y sexo, las cuales sin duda van a influir negativamente también en su desarrollo futuro. Finalmente la emigración priva al país de su fuerza de trabajo, factor básico de la producción y en general del desarrollo económico, hecho que seguramente va a influir retardatariamente en la marcha económica del país en los próximos años.

Ya los descensos debidos a la emigración y la situación creada han aparecido en la economía griega por la falta de mano de obra que se advierte en los últimos años sobre todo en la industria. Para enfrentar el problema de cubrir la demanda de mano de obra, aunque fuera provisoriamente, Grecia permitió la entrada de emigrantes de los países árabes y africanos. Aun cuando se consiguió solucionar el problema mencionado, especialmente en el sector de los servicios, sin embargo este problema continúa en la industria, y ello porque el empleo de los extranjeros en esta actividad no era factible dada su falta de especialización. Además de esto, la entrada de emigrantes extranjeros al país creó diferentes problemas sociales, educacionales, etc., cuya solución no es tan fácil puesto que el país no está preparado para estos casos ni cuenta con un sistema adecuado para enfrentar el ingreso de emigrantes extranjeros. La carencia de mano de obra no existe sólo en el sector industrial, sino que afecta también a todo el sector agrario en ciertas épocas, es decir, en tiempos de cosecha. Además de estas ramas de la producción, la falta de tripulación es grande; es sabido que un gran porcentaje de las tripulaciones de la marina mercante del país es cubierto por extranjeros.

Durante los últimos años se advierten señales auspiciosas respecto del problema de la repatriación de los trabajadores griegos que se encuentran en Europa Occidental. La recuperación de estos emigrantes constituye anhelo y esfuerzo de todos los griegos y de los responsables de la política económica del país, para poder cubrir la gran falta de mano de obra y continuar sin obstáculos el rápido crecimiento económico, aparte de que esta repatriación revitalizará la población del país. En el período 1968-72 han vuelto a la patria más de cien mil emigrantes, especialmente desde los países europeos. Este número alcanza sólo el 28,4 por ciento de los que salieron esos años (1968-72). Esto significa que si la repatriación de los trabajadores griegos no continúa con mayor énfasis



en los años próximos y no se limita el éxodo, este problema seguirá gravitando con la misma importancia que antes en Grecia.

## 6. *El desarrollo económico de Grecia, 1951-72*

### 6.1. *El crecimiento del producto interno bruto a partir de 1951.*

El producto interno bruto (PIB) presentó una elevada tasa anual de crecimiento durante todo el período de la postguerra. Así, esta tasa fue de 6,4 por ciento entre 1951-57, subiendo a 7,1 por ciento en el período posterior, 1958-72. En el año 1958 el producto interno bruto era de 83.518 millones de dracmas<sup>1</sup> llegando a 181.476 millones y a 216.631 millones de dracmas los años 1970 y 1972, respectivamente, vale decir, aumentó 160 por ciento en el período 1958-72. Merced a esta alta y expansiva tasa del producto interno bruto, Grecia pasó a ocupar desde este punto de vista, uno de los primeros lugares entre los países europeos más industrializados. Factor decisivo de tal desarrollo fue el crecimiento galopante del sector secundario de la economía, el cual contribuyó con un 45 por ciento al aumento global alcanzado.

Durante esta etapa de postguerra el producto interno bruto experimentó una reestructuración según ramas de la producción, indicio del viraje de la economía helénica. Así, una economía predominantemente agrícola, como era hacia fines de la segunda guerra mundial, se transformó en una economía industrial que ha permitido el desarrollo económico del país. En relación a la importancia de la reestructuración conseguida de la economía helénica desde el punto de vista de la participación de cada rama de la producción en beneficio de la rama industrial y del impresionante desarrollo de esta rama durante el período de postguerra, me referiré con más detalles en el párrafo siguiente.

Durante el período 1951-72, los ingresos netos por factores de la producción recibidos del extranjero —los que junto con el producto interno bruto hacen el monto del producto nacional bruto— acusaron también un aumento importante, pasando de 1.459 millones de dracmas en 1958, a 8.508 millones de dracmas el año 1972, o sea subieron más de cuatro veces en ese lapso. A base del aumento anotado del ingreso procedente del exterior, el producto nacional bruto (PNB) llegó a 225.140 millones de dracmas el año 1972, hecho que significa que esto representó un alto porcentaje anual de aumento superior al 7,2 por ciento triplicándose más o

<sup>1</sup>30 dracmas equivalen a un dólar.

menos en el período 1958-72. Por último, el ingreso nacional sufrió una redistribución tanto entre el ingreso rural como el urbano de las regiones del país, como entre los diferentes estratos sociales del pueblo helénico, finalidad fundamental que se habían propuesto los organismos estatales responsables en esta etapa de rápido desarrollo económico.

### 6.2. *Las inversiones.*

Aparte del aumento del producto nacional bruto, las inversiones, uno de los factores del desarrollo de la economía, presentaron también una tendencia ascendente en la postguerra. Las inversiones brutas del país subieron más de cinco veces durante el período 1951-72, de 12.100 millones de dracmas en 1951, a 30.050 millones de dracmas en 1961, y a 64.300 millones de dracmas en 1972, y constituyeron el 32 por ciento del producto nacional bruto en ese año (1972). Las inversiones públicas y privadas no presentaron diferencias considerables durante los primeros años de postguerra, 1949, 1950 y 1951, lo que se explica por el hecho de que en esos años el esfuerzo principal fue construir obras de infraestructura, requisito primordial del desarrollo de la economía helénica; en tanto que las inversiones privadas —debido a la situación económica prevaleciente, luego de la guerra— eran en general relativamente limitadas. Después de esos primeros años, la relación entre inversiones privadas y públicas cambió, como era lógico, oscilando en proporción de 2 a 1 y hasta de 3 a 1, y ambas siguieron una tendencia ascendente en todo el período 1951-72, según se ha dicho antes respecto de ambas categorías de inversiones.

### 6.3. *El desarrollo industrial.*

Hasta fines de la guerra, Grecia era un país agrícola. La producción primaria y secundaria constituían el 29 por ciento y el 13 por ciento del producto interno bruto, durante el año 1950. Según el censo de 1951, la población agrícola, incluida también la población semiurbana, sumaba el 62,3 por ciento de la población total. A lo anterior debe agregarse que el suelo de Grecia es montañoso y sólo se cultiva el 30 por ciento de él, además de que una pequeña parte de la tierra cultivable es fértil y las posibilidades de extenderla, son limitadas. Tampoco las condiciones climáticas (sequía, etc.) favorecen los esfuerzos de los agricultores. Todo esto tenía por resultado el subempleo de la mayor parte de la población

agrícola y su bajo ingreso, y las proyecciones de mejoramiento rápido tanto de sus condiciones económicas como sociales, no eran tan propicias.

Por otro lado, Grecia debía seguir el camino del avance económico rápido y entrar al área de los países económicamente desarrollados lo antes posible. Como es sabido, el desarrollo industrial de un país constituye requisito básico para su desarrollo económico. Por consiguiente, todos los esfuerzos debían volcarse hacia la industrialización, es decir, al pronto traslado de la economía griega del sector agrícola al industrial. En realidad, serios esfuerzos se han desplegado con este fin, y los resultados obtenidos, como explicaremos a continuación, nos permiten decir que este objetivo se ha logrado e incluso en corto tiempo. En el párrafo correspondiente sobre el desarrollo del producto nacional bruto (PNB), se ha anotado que éste presentó una alta tasa anual de crecimiento, sobrepasando el 6,5 por ciento en promedio durante el período 1951-72. Esta tasa varía según rama de producción, y ello se debe a los esfuerzos desiguales desplegados en el desarrollo de cada rama productiva en el período ya referido 1951-72 para reajustar la economía griega y lograr el desarrollo industrial del país con el fin de que progresara lo más pronto posible. Así, la producción del sector primario anotó la tasa anual de crecimiento más reducido, 3,9 por ciento en comparación con el resto de las ramas de la producción, mientras que el sector secundario presentó el porcentaje más alto, 8,5 por ciento en el período 1951-72. La tasa de crecimiento de la producción industrial fue superior en 1,7 por ciento durante el decenio 1960-70, en comparación con el decenio anterior, 1950-60. Lo mismo se ha presentado durante los semiperíodos 1960-65 (9,4 por ciento) y 1965-70 (10,5 por ciento) del último decenio, 1960-70, como también durante el período 1970-72 (12,1 por ciento), según los últimos documentos del Servicio de Cuentas Nacionales de Grecia. Esta tasa de crecimiento de la producción del sector secundario en el período 1950-72 representa un aumento cuadruplicado de la producción durante el año 1972, cuando subió a 51.623 millones de dracmas a precios constantes en comparación a 1950. Los factores principales que influyeron favorablemente sobre la formación del sector manufacturero durante el período, fueron las grandes inversiones, las que aumentaron el potencial productivo y la importante demanda de productos industriales, tanto para el consumo como para inversiones, y también debido a la demanda externa de productos industriales domésticos. Las ex-

portaciones de bienes industriales alcanzaron a un nivel elevado (8 a 10 por ciento) del valor bruto de la producción de esta rama.

Con anterioridad me referí principalmente a la rama industrial, pero, de acuerdo con las definiciones de organismos internacionales, en ella debe incluirse la actividad minera y algunos de los servicios, como ser construcción y energía. Durante el período 1950-72, los servicios mencionados mostraron una tendencia ascendente. Así, la tasa anual de crecimiento en la minería y la construcción fue de 11,5 por ciento y 9,1 por ciento, respectivamente, y en la energía superó el 12 por ciento. La tasa de incremento anual de la producción minera representa un aumento de más o menos 8 veces, y la de los servicios, construcción y energía de cinco y nueve veces, respectivamente. Incluyendo, pues, todas estas actividades en el sector industrial, éste evidenció un aumento de cinco veces durante el período 1950-72, constituyendo el 34,5 por ciento del producto interno bruto en el año 1972. Esta elevada tasa de crecimiento tanto del sector manufacturero como de los servicios (minas, construcción, energía) durante los años 1950-72 superó también las expectativas de los responsables de la política económica del país, quienes se habían fijado metas más modestas a través de los programas quinquenales periódicos de desarrollo económico.

El aumento veloz de la producción industrial contribuyó, por una parte, al mejoramiento importante de la composición del producto interno bruto, y, por otra, al rápido crecimiento de éste. Hablando en general, la reconstrucción de la economía griega y el ascenso de la producción industrial, pueden interpretarse como que Grecia en un breve período de tiempo superó las dificultades que existían en su economía, de modo que, desde una economía agraria, pasó a la etapa de los países rápida e industrialmente desarrollados, con perspectivas favorables de poder competir con ellos en el futuro cercano. Desde luego, este incremento de la producción industrial y del producto interno reflejan el mejoramiento de las condiciones de vida del pueblo griego, las que alcanzaron un nivel satisfactorio con perspectivas amplias de progresar pronto. Finalmente, el desarrollo industrial ha tenido lugar bajo condiciones de aumento continuo del nivel de ocupación de la fuerza de trabajo del país, cuyo resultado fue la absorción parcial del desempleo y el subempleo de los trabajadores agrícolas, quienes mientras tanto se trasladaron a las regiones industrializadas del país, puesto que, como se ha dicho en el párrafo sobre emigración,

la mayor parte de la cesantía y principalmente del subempleo de la población agraria fue absorbida por la emigración al exterior.

#### 6.4. *El ingreso per capita —comparaciones internacionales.*

Consecuentemente con el aumento rápido del producto interno bruto durante el período 1951-1972, también el ingreso *per capita* presentó una tasa elevada de crecimiento. En efecto, la tasa de aumento del ingreso *per capita* durante el quinquenio 1965-70 era de 7,3 por ciento. Esta tasa fue superior a la de los otros países mediterráneos. El ingreso *per capita* en Grecia el año 1970 alcanzaba a us\$ 1.060, o sea, subió cinco veces en comparación a 1950. Este ingreso *per capita* durante 1970 en España y Portugal fue de 960 y 600 dólares, respectivamente, y en Turquía, de 360 dólares; en Grecia, según las estimaciones de los expertos, en el año en curso se va a alcanzar a us\$ 1.500. A base del aumento del ingreso *per capita*, el que, como hemos dicho, constituye indicador del grado de desarrollo económico de un país, y en relación con el porcentaje de ingreso *per capita* de Estados Unidos de Norteamérica, podemos decir que Grecia puede ser considerada como un país desarrollado. Además del ingreso *per capita*, la redistribución del ingreso nacional con una adecuada participación del ingreso industrial en la totalidad de aquél, su distribución entre las zonas del país y los estratos sociales, la baja mortalidad, el desarrollo de los servicios de utilidad pública como asimismo la nueva composición de la población rural y urbana, me permiten decir que Grecia se encuentra en el área de los países desarrollados.

#### 6.5. *Proyecciones.*

En cuanto a las perspectivas futuras del desarrollo de la economía griega me limitaré a repetir aquí las opiniones dadas a conocer por los organismos internacionales, las cuales pueden resumirse como sigue: hasta 1980, Grecia alcanzará una tasa promedio de crecimiento anual del producto, de 7,6 por ciento; se prevé que semejante tasa sólo podrá ser sobrepasada por la expansiva economía japonesa. En consecuencia, la economía griega cubrirá rápidamente la distancia que la separa de los países más industrializados de Occidente. Además de lo anterior, y a base del programa que se preparara para el desarrollo económico 1976-80, éste tendrá por objeto corregir la distribución desigual del ingreso nacional

y de la riqueza entre los diferentes sectores del país y entre los distintos estratos sociales del pueblo griego.

En conclusión, se puede decir que en los próximos años el desarrollo económico de Grecia continuará con igual o tal vez mayor intensidad que en el pasado, teniendo como meta mejorar aún más el nivel de vida del pueblo.

### 7. *La oferta de trabajo-ocupación.*

El volumen de la oferta de trabajo, es decir la población económicamente activa y los cambios estructurales de ésta, dependen principalmente del factor demográfico y en seguida de factores socioeconómicos. Como es sabido, el tamaño de la población total del país determina la magnitud de la población económicamente activa, la que tiene relevancia sustancial para el desarrollo económico. La población económicamente activa de Grecia llegó a 3.638 mil personas en 1961 y constituyó el 43,3 por ciento de la población total del país; experimentando un aumento del 28 por ciento durante la década 1951-61. Según el último censo (1971), esta población bajó a 3.283.000 personas y correspondió al mismo porcentaje, más o menos (37,4 por ciento), de la población total, tal como en 1951. Este descenso cuantitativo de las personas activas se debe a la baja tasa de crecimiento de la población de Grecia (0,45 por ciento) durante el decenio 1961-71, como también a la migración externa, la que, según hemos dicho, consistió en un movimiento de la población económicamente activa hacia el extranjero. Durante el decenio 1961-71 tuvo lugar una reestructuración de esta población por ramas de actividad económica. En 1961, el sector primario de la economía ocupaba 1.960 mil personas, es decir, 53,9 por ciento de la fuerza de trabajo, mientras que el sector industrial de la economía daba empleo a 691 mil personas, o sea, al 19 por ciento de la población económicamente activa. El año 1971, el sector primario ocupaba 1.330 mil personas (40,5 por ciento) y el sector industrial 841 mil individuos, esto es, 26 por ciento de la fuerza de trabajo.

La redistribución de la población económicamente activa desde el punto de vista ocupacional según sectores de actividad económica, es resultado de la reestructuración de la economía griega con fines de un rápido desarrollo. Otra característica de la población económicamente activa, desde el punto de vista de su composición por sexo, es la mayor participación de las mujeres en la actividad económica del país, lo que se debe también principalmen-

te a la migración exterior y a la política económica y social aplicada. Finalmente, la desocupación y el subempleo que se encontraban en niveles altos en el período 1961-68 (13,3 por ciento) bajaron a 3,7 por ciento durante el año 1970, según datos de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), como consecuencia del desarrollo económico del país y de la emigración aludida.

#### RESUMEN-PROBLEMAS

Luego que terminaron la segunda guerra mundial y las anomalías internas, Grecia hizo todo el esfuerzo posible por desarrollarse económicamente, consiguiendo salir de la situación económica desmedrada en que la dejó la guerra y pudo entrar, en un tiempo relativamente breve, al grupo de los países desarrollados. Como ya hemos expuesto antes, la economía griega siguió un proceso ascendente durante la etapa de postguerra, al tiempo que lograba reestructurarse por ramas de producción mediante un esfuerzo especial orientado hacia su desarrollo industrial, requisito fundamental de lo ya alcanzado y de la tendencia del desarrollo económico del país. El nivel de vida del pueblo helénico ha mejorado sustancialmente y se esperan avances todavía mayores del mismo. Según las estimaciones practicadas, el ingreso *per capita* que, según lo hemos anotado, llegaba a US\$ 1.100 en 1970, se acercará a los 1.500 dólares hacia fines del año en curso. Por último, la finalidad del desarrollo económico sucesivo del país reviste la misma importancia que anteriormente, y las proyecciones de él pueden considerarse como muy optimistas. Por supuesto, el desarrollo económico ya logrado no puede ser desestimado, como tampoco puede serlo el hecho de que paralelamente a los esfuerzos del pueblo griego, la ayuda recibida desde el exterior, sobre todo en los primeros años cuando los recursos nacionales de Grecia eran limitados, ha contribuido de una manera decisiva a tal progreso.

Durante este período de rápido crecimiento económico, han aparecido ciertos problemas relacionados con el desarrollo económico futuro del país, siendo los más importantes el de la emigración, el poblacional y el agrícola. Como hemos visto en el párrafo correspondiente a emigración, el éxodo hacia el extranjero en el período 1956-71 influyó considerablemente sobre el normal desenvolvimiento de la población del país durante el último decenio 1961-71, provocando dificultades al desarrollo industrial debido a la escasez de mano de obra. La emigración contribuyó

también a acentuar el descenso de la natalidad. Estas consecuencias de la emigración, sobre todo si ella continúa en la magnitud que registró en el pasado, serán mayores en el futuro cercano, tanto en lo que respecta al crecimiento de la población, como en el desenvolvimiento de la economía griega. La población que provee la fuerza de trabajo, a raíz de la emigración, el envejecimiento consecuente y la baja de la natalidad, experimentará un aumento pequeño en el futuro cercano, llegando a límites según los cuales la población de Grecia podría caracterizarse como estacionaria. Ejemplo de otros países con población que tiene las características mencionadas, es decir, estacionaria, nos dicen que el crecimiento de sus economías fue similar. Más aún, el crecimiento normal de la población de Grecia está vinculado con la existencia misma de este país. Al respecto, y sobre la base de investigaciones de organismos internacionales debe hacerse referencia al desarrollo demográfico de la Europa Occidental, que tiende a acercarse a la tasa cero de aumento natural, con el resultado de la escasez de mano de obra, hecho que nos lleva a la conclusión de que la búsqueda de mano de obra por parte de otros países para cubrir sus necesidades será fuerte y por consiguiente la repatriación de trabajadores mediterráneos, difícil de realizarse. A esta búsqueda futura continuada de mano de obra por los países industrializados, deben agregarse otros factores relacionados con los trabajadores que han emigrado a ellos, como ser sociales, familiares, de salarios, etc., los cuales contribuyen a que esas personas permanezcan ahí. Estos problemas de emigración y poblacional, según nuestra opinión exigen una solución radical, ahora que las esperanzas para enfrentarlos favorablemente no han desaparecido. En conclusión, el grado de desarrollo económico es determinado por el ingreso *per capita* y su incremento, pero de una población que va en aumento.

Finalmente, el problema agrícola se presenta bajo dos puntos de vista: a) el del futuro autoabastecimiento de Grecia en productos agrícolas y, b) el del tamaño de la población agraria. El desarrollo industrial del país y la emigración ocasionaron una merma considerable de la población rural. Por supuesto, esto era indispensable para los efectos de la reestructuración de la economía en función de un desarrollo económico acelerado. La pregunta que surge al respecto es si esta reducción de la población agrícola se ha aproximado a límites tolerables no aceptando más disminución. La respuesta, según mi juicio, es afirmativa, si se



toma en cuenta la estructura por edad y sexo de ella, la permanente emigración externa desde esas zonas, la tendencia masiva a migrar hacia los centros urbanos, y el empleo de los trabajadores agrícolas repatriados en las regiones urbanas industriales del país por razones de especialización, preferencia, etc. Ciertamente, el problema del tamaño de la población agrícola es serio, y más serio todavía es el del autoabastecimiento futuro de Grecia en productos agrícolas. Este problema es mundial y se manifestará en la escasez de tales productos y el alza continua de sus precios. Diferentes organismos internacionales han llamado la atención acerca de la crisis de la insuficiencia de estos bienes y han propuesto que se desarrolle la agricultura, tanto de productos agrícolas como de la ganadería. Durante los últimos años, Grecia ha hecho importaciones de bienes agrícolas para cubrir la demanda local, la cual va en continuo aumento. Y es conocido que los problemas de las importaciones, la sostenida alza de los precios de los productos que se importan, tienen relación con las tendencias observadas de inflación, las que provocan descensos desfavorables en diferentes ramas de la economía al restringir la demanda, disminuir los ingresos, etc. Este problema del desarrollo de la producción agrícola resulta bastante complejo, si se toma en cuenta la importancia que tiene en los países industrializados, hacia los cuales marcha también Grecia, razón por la cual también los problemas de la emigración y de la población, deben enfrentarse prestándoles la atención correspondiente y asignándoles prioridad. Al respecto, parece oportuno hacer referencia a que el alza continuada del precio del petróleo, no obstante los esfuerzos de los países industrialmente desarrollados para mantenerlo en límites aceptables, empeorará la situación económica existente en ellos y acentuará sus tendencias inflacionarias. Grecia tiene aún la posibilidad de eludir lo que ocurre en esos países, a través de la adopción de medidas encaminadas a su desarrollo industrial y agrícola. Por fin, el problema agrícola, desde el punto de vista de la población y concretamente debido al aumento de la natalidad, influye favorablemente sobre la evolución de la población del país y por consiguiente, desde esta perspectiva, merece una atención especial.

Tenemos la esperanza de que estos problemas encontrarán una solución favorable, a fin de que Grecia evite la crisis mundial que se avecina y pueda proseguir sin obstáculos su progreso económico en los próximos años.

# The Economic Development of Greece after World War II

Since the end of World War II, economic development has been the fundamental problem for solution in all countries, regardless of their economic progress, their standards of living and their socio-political systems. For this reason, this problem consists of also the main target of economic plans and state policy. As it is known, by this term we mean the maximization of economic prosperity of all the inhabitants of a country which, in general, may be expressed by the magnitude of the per capita income. Here, our effort is to present the economic development of Greece during the last twenty five years. In this opportunity, we will also refer to certain demographic and economic problems which appeared in this period.

The problem of economic development differs between the developed and underdeveloped countries, from the point of view of its appearance, intensity, results, etc. This is obvious because the socio-economic and demographic situation is not the same among these countries. Of course, this problem is of greater importance in the underdeveloped countries. Finally, the over-all economic development of a country is closely related to its population evolution.

At the end of World War II, Greece had the economic and demographic characteristics of the underdeveloped countries. In this period, the per capita income, measured in 1954 prices, was us\$ 180. The beginning of the decade 1950-1960 coincides with the efforts made for a rapid economic development of the country.

The population of Greece, according to the census of the year 1971, amounts to 8,768 thousand persons compared with 7,638 thousand persons which was the population of the country in the first post-war census (1951). The rate of growth was 0.71 per cent in the period 1951-1971 and this low rate can be mainly attributed to the external migration of this period. Furthermore, the distribution of the population by region of residence (rural-urban) changed during the aforementioned period (1951-1971), as a result both of the industrial development of the country and of emigration. The general death ratio experienced a serious drop (now it is 8.1 per thousand) compared with the pre-war period. This reduction of the death rate is mainly attributed to the decrease

of child and infant mortality as also to the mortality of aged groups. Finally, as regards external migration, more than one million persons migrated during the period 1956-1972 to Western Europe and especially to West Germany. Most of the emigrants came from rural areas. The main reasons of emigration were unemployment in Greece and demand for labour in European countries. This migration affected the evolution of population during the period 1951-1971 and it will probably influence the economic development of the country in the coming years.

Greece achieved high rates of growth of Gross Domestic Product (GDP) in the post-war period, 1951-1972. Thus, the annual rate of growth was 7.1 per cent in the period 1958-1972 and it reflects an increase of Gross Domestic Product of over 150 per cent. The net income from the rest of the world also increased more than four times in the same period (1958-1972). Investments, public and private, also experienced an upward trend in the post-war period and presented a high percentage of Gross National Product (GNP). Many efforts were made for the industrialization of Greek economy. Indeed, the secondary production has increased more rapidly than the production of the other sectors. The annual rate of growth of this sector was more than 8 per cent in the period 1951-72. At the end of the period (1972) the secondary production consists of 34.5 per cent of GDP. The great increase of the secondary production has caused the rapid increase of Gross Domestic Product and its redistribution by sectors. On the other hand, the industrialization contributed to a decrease of unemployment and mainly of unemployment in the agricultural sector of economy.

By 1970, the per capita income was five times larger than in 1950, i.e. us\$ 1,060 and it is expected to reach us\$ 1,500 at the end of this year. Thus, Greece can be considered to be among the developed countries. Furthermore, the perspectives indicate that Greek economy will continue its upward trend in the coming years.

Labour supply was 3,638 thousand persons during the 1961 census and it fell to 3,283 thousand persons in the year 1971. This decrease of labour supply can be attributed to the low increase of Greek population in the last decade (1960-1970) and to external migration. Of course, a redistribution of rural and urban population took place in the post-war period (1951-1972) due to the industrial development of the country and to emi-

gration. Finally, the percentage of unemployment decreased in 3.7 per cent in 1970 on the basis of the available statistical data of OECD, as a result of the over-all economic development of the country.

During the stage of rapid economic development of Greece, some economic and demographic problems rose and we think that they are related to the further economic development of the country. These problems are the emigration and population problems as well as the agricultural problem. On the basis of research carried out by international organizations, the demand for labour force from the part of the most industrialized European countries will continue to be covered by immigration. Thus, if the emigration of Greek workers continues, then the population evolution will fall to the lowest level and consequently, this fact will affect unfavourably the over-all economic development of the country. As regards the agricultural problem, it is also connected both to the emigration and population problems and it refers to self-sufficiency in agricultural products of Greek people in the future. In our opinion, the solution of the aforementioned problems should be found now before it is too late, in order that Greece may continue its economic development without any obstacles.